



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΕΛΟΠΟΝΗΣΟΥ**  
**ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ & ΙΟΝΙΟΥ**  
**ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ**  
**ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**  
**ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ**  
**Ν. ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ**

Αργοστόλι, 12-02-2021  
Αριθ. Πρωτ.: 224172/20  
(Σχετ.: 226113/20, 13376, 4185)

Ταχ. Δ/ση : Λεωφ. Γ. Βεργωτή 160  
Ταχ. Κώδικας : 28100, Αργοστόλι  
Πληροφορίες : Σ. Πανταζή  
Τηλέφωνο : 26710 24399  
Ηλεκ. ταχυδ. : [tdo-kef@5053.syzefxis.gov.gr](mailto:tdo-kef@5053.syzefxis.gov.gr)

**ΘΕΜΑ :** Εξέταση προσφυγής του κου Β. Ρουχωτά κατά της αριθ. 218/2020 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Ληξουρίου.

## **Α Π Ο Φ Α Σ Η**

### **Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ & ΙΟΝΙΟΥ**

Έχοντας υπόψη:

1. Το Π.Δ. 139/2010 (ΦΕΚ 232/Α/2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου» σε συνδυασμό με τις διατάξεις της παρ. Ι του άρθρου 280 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τα άρθρα 28 & 28Α του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α/15) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης – Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» σε συνδυασμό με την υπ' αριθ. 15870/15-5-2017 (ΦΕΚ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ./2017) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου.
3. Τις διατάξεις των άρθρων 214, 225, 226, 227 και 238 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/10 Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν, σε συνδυασμό με τις αριθ. 74895/30-12-2010 (εγκ. 60) και

5370/02-02-2011 (εγκ. 15) εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

4. Την από 14-12-2020 προσφυγή του κου Βασίλειου Ρουχωτά κατά της αριθ. 218/2020 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Ληξουρίου. Η προσφυγή έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου 224172/14-12-2020.

5. Το με Α.Π. οικ. 225160/15-12-2020 έγγραφό μας, με το οποίο ζητήθηκαν οι απόψεις του Δήμου Ληξουρίου επί της προσφυγής και ο πλήρης φάκελος της υπό κρίση απόφασης.

6. Το συμπληρωματικό έγγραφο του προσφεύγοντος που πρωτοκολλήθηκε στο Γραφείο του Συντονιστή και έλαβε Α.Π. 3567/11-1-2021.

7. Το με Α.Π. 11453/20-01-2021 έγγραφο του Δήμου Ληξουρίου, με το οποίο στάλθηκαν οι απόψεις του Δήμου και ο σχετικός φάκελος και έλαβε τον Α.Π. 13376/25-01-2021.

8. Το γεγονός ότι σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 227 παρ. 2 του Ν. 3852/2010 «Ο Ελεγκτής Νομιμότητας αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί». Πλην όμως, όπως έχει κριθεί συναφώς από το Συμβούλιο της Επικρατείας (ΣτΕ 734/2011, 1530/2006, 637/2002, 242/2002 και 2115/2009), η ανωτέρω προθεσμία των δύο μηνών είναι μεν αποκλειστική, άρχεται όμως από τη λήψη της πράξεως και των στοιχείων που προβλέπονται από τον νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για την άσκηση του ελέγχου νομιμότητας. Τέτοια κρίσιμα στοιχεία αποτελούν οι απόψεις του Δήμου και ο πλήρης φάκελος της υπόθεσης, τα οποία στάλθηκαν και πρωτοκολλήθηκαν στην υπηρεσία μας την 25-01-2021.

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 παρ. 1.α. του Ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 118 του Ν. 4555/2018, *«Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε πλήρη γνώση αυτής»*. Και μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ ενώπιον του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (άρθρο 131 παρ. 1 & 2 του Ν. 4555/2018).

Επειδή, σύμφωνα με την αριθ. 11/7666/07-02-2007 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημ. Διοίκησης και Αποκέντρωσης: *«Στην περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής.»* Οι προϋποθέσεις του παραδεκτού είναι το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, η προθεσμία που τάσσει ο

νόμος και η φύση της προσβαλλόμενης πράξης. Οι ανωτέρω προϋποθέσεις θα πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά για να είναι παραδεκτή η προσφυγή.

Εν προκειμένω, ο προσφεύγων συμμετείχε την 24-11-2020 στην 31<sup>η</sup> Συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Ληξουρίου για τη λήψη απόφασης σχετικά με την «Έγκριση τεχνικού προγράμματος έργων Δήμου Ληξουρίου έτους 2021». Ψήφισε υπέρ της εναλλακτικής πρότασης που κατέθεσε ως επικεφαλής της παράταξης «ΠΑΛΛΗ – ΛΗΞΟΥΡΙ – ΝΕΑ ΑΡΧΗ», όπως αυτό προκύπτει από το κείμενο της προσβαλλόμενης καθώς και από την παραδοχή του προσφεύγοντος στην υπό κρίση. Ως εκ τούτου η έναρξη της κατά το νόμο δεκαπενθήμερης προθεσμίας για την υποβολή της ειδικής διοικητικής προσφυγής του άρθρου 227 του Ν. 3852/10 υπολογίζεται από την επομένη της συνεδρίασεως (ήτοι 25-11-2020), εφόσον ο προσφεύγων με τη συμμετοχή του στη συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου είχε πλήρη γνώση της απόφασης. Η προσφυγή εστάλη με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο την 12-12-2020 (ημέρα Σάββατο) και πρωτοκολλήθηκε στην υπηρεσία μας τη Δευτέρα 14-12-2020 και ως εκ τούτου πρέπει να απορριφθεί ως εκπρόθεσμη.

Ως προς την αριθ. 218/2020 απόφαση του Δ.Σ. Ληξουρίου που αφορά στην «Έγκριση τεχνικού προγράμματος έργων Δήμου Ληξουρίου έτους 2021» και κατόπιν του ελέγχου νομιμότητας στον οποίο προβήκαμε, λεκτέα είναι τα ακόλουθα:

Επειδή, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 208 του ΚΔΚ, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 8 Ν. 4623/2019: *«Η συζήτηση και η ψήφιση του Τεχνικού Προγράμματος των δήμων πραγματοποιείται σύμφωνα με το σχέδιο της εκτελεστικής επιτροπής και τις τυχόν εναλλακτικές προτάσεις που κατατίθενται από τους επικεφαλής των παρατάξεων. Οι τυχόν εναλλακτικές προτάσεις συνοδεύονται από εισήγηση της αρμόδιας τεχνικής υπηρεσίας του δήμου. Κατά τη σύνταξη των προτάσεων από τις ενδιαφερόμενες παρατάξεις, οι αρμόδιες υπηρεσίες του δήμου παρέχουν κάθε σχετικό στοιχείο. Η πρόταση που συγκεντρώνει την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του δημοτικού συμβουλίου συνιστά και το εγκεκριμένο Τεχνικό Πρόγραμμα. Αν καμία πρόταση δεν συγκεντρώσει την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του δημοτικού συμβουλίου, η ψηφοφορία επαναλαμβάνεται μεταξύ των δύο πρώτων σε ψήφους προτάσεων και θεωρείται εγκεκριμένη η πρόταση που λαμβάνει τις περισσότερες ψήφους επί των παρόντων.»*. Απαραίτητη, δηλαδή, για να κριθεί μία πρόταση ως εναλλακτική είναι η ύπαρξη σχετικής εισήγησης από την αρμόδια τεχνική υπηρεσία του δήμου. Η εισήγηση αυτή δεν είναι μεν δεσμευτική υπό την έννοια ότι μπορεί να αποτρέψει την κατάθεση μιας εναλλακτικής πρότασης σε περίπτωση που είναι αρνητική, όμως συνοδεύει υποχρεωτικά την τελευταία και, αν τελικά υπερψηφιστεί από το δημοτικό συμβούλιο τυχόν εναλλακτική πρόταση που αγνοεί την εισήγηση και πάσχει νομιμότητας

(γενικά ή σε επιμέρους εγγραφές), δεν θα καταστεί δυνατή η επικύρωση της απόφασης του συμβουλίου από τον Ελεγκτή Νομιμότητας.

Επειδή, σύμφωνα με τον Ν. 4270/2014 ο έλεγχος νομιμότητας, κανονικότητας και εγκυρότητας των δαπανών του δήμου είναι ευθύνη του Προϊσταμένου των Οικονομικών Υπηρεσιών. Το δε τεχνικό πρόγραμμα αποτελεί μέρος του προϋπολογισμού του δήμου και κατά συνέπεια κάθε έργο, μελέτη δράσης που εγγράφεται σε αυτό θα πρέπει να τηρεί τις διαδικασίες περί νομιμότητας, κανονικότητας και εγκυρότητας.

Επειδή, όπως αναγράφεται στο διαλογικό μέρος της 218/2020 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Ληξουρίου, πλην της πρότασης που κατέθεσε η Εκτελεστική Επιτροπή του Δήμου Ληξουρίου (αριθ. 5/2020 απόφασης), κατατέθηκαν και δύο προτάσεις από τις παρατάξεις «ΠΑΛΛΗ - ΛΗΞΟΥΡΙ – ΝΕΑ ΑΡΧΗ» και «ΛΑΪΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ». Οι εναλλακτικές προτάσεις συνοδεύονταν από εισήγηση της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου Ληξουρίου, που ήταν αρνητική και στις δύο περιπτώσεις. Σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις, εγκεκριμένο τεχνικό πρόγραμμα θεωρείται η πρόταση που συγκεντρώνει την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του δημοτικού συμβουλίου. Εν προκειμένω, η πρόταση της Εκτελεστικής Επιτροπής έλαβε 9 ψήφους, η πρόταση της παράταξης «ΠΑΛΛΗ - ΛΗΞΟΥΡΙ – ΝΕΑ ΑΡΧΗ» έλαβε 6 ψήφους και η πρόταση της παράταξης «ΛΑΪΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ» έλαβε 5 ψήφους. Επειδή καμία εκ των τριών δεν έλαβε την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του Δ.Σ., θα έπρεπε εν συνεχεία να επαναληφθεί η ψηφοφορία μεταξύ των δύο πρώτων σε ψήφους προτάσεων, δηλαδή μεταξύ της πρότασης της Εκτελεστικής Επιτροπής του δήμου και της πρότασης της παράταξης «ΠΑΛΛΗ - ΛΗΞΟΥΡΙ – ΝΕΑ ΑΡΧΗ».

Επειδή, σύμφωνα με τα ανωτέρω, η αριθ. 218/2020 απόφαση του Δ.Σ. Ληξουρίου δεν ελήφθη με την προβλεπόμενη διαδικασία, αλλά ενέκρινε ως μοναδική πρόταση αυτή της Εκτελεστικής Επιτροπής Δ. Ληξουρίου (αριθ. 5/2020 απόφασης), θα πρέπει να ακυρωθεί και να αναπεμφθεί στο Δημοτικό Συμβούλιο προκειμένου να ψηφίσει μεταξύ των δύο αυτών προτάσεων, με γνώμονα πάντα τη νομιμότητα αυτών.

### **ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΩΣ ΑΝΩ ΛΟΓΟΥΣ ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ**

1. Απορρίπτουμε την από 14-12-2020 προσφυγή, η οποία στρέφεται κατά της αριθ. 218/2020 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δ. Ληξουρίου, ως εκπρόθεσμη για τους στο σκεπτικό αναφερόμενους λόγους.

2. Ακυρώνουμε την αριθ. 218/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δ. Ληξουρίου για τους στο σκεπτικό αναφερόμενους λόγους, και

3. Αναπέμπουμε την έγκριση του Τεχνικού Προγράμματος του Δήμου Ληξουρίου σε νέα συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου, προκειμένου να ψηφίσει μεταξύ των δύο ως άνω προτάσεων, λαμβάνοντας υπόψη όλες τις ως άνω παρατηρήσεις μας.

Κατά της απόφασης μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την έκδοση, κοινοποίηση αυτής, στην Ειδική Επιτροπή του άρθρ. 152 Ν. 3463/2006 Κέρκυρας (Ταχ. Δ/ση: Αλυκές Ποταμού Τ.Κ. 49100 ΚΕΡΚΥΡΑ).

**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ  
Α.Δ.Π.Δ.Ε.&Ι.**

**ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΠΑΘΕΟΔΩΡΟΥ**

**ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ:**

1. κ. Βασίλης Ρουχωτάς  
Πελοπίδα 1, Ληξούρι, τ.κ. 28200
2. Δήμος Ληξουρίου